

**Пояснительная записка к оперативной информации
о реализации территориальной программы государственных гарантий
бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской
области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
за 9 месяцев 2023 года**

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Территориальная программа), утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 28 декабря 2022 г. № 1180-пп.

В реализации Территориальной программы в 2023 году участвуют 129 медицинских организации различных организационно-правовых форм. Доля медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), составила, как и в 2022 году – 92 процента.

Соглашение между Министерством здравоохранения Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Правительством Архангельской области о реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС, Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, приложением к которому является план мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования Территориальной программы (далее- заключение) подписано 3 июля 2023 года.

За 9 месяцев 2023 года в Территориальную программу внесены следующие изменения:

- Территориальная программа приведена в соответствие с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2497, в соответствии с заключением;

- произведена корректировка нормативов объемов медицинской помощи, установленных Территориальной программой, по отдельным видам медицинской помощи.

Информация о выполнении объемов медицинской помощи по территориальной программе, в том числе по территориальной программе ОМС, за 9 месяцев 2023 года представлена в таблице.

Виды и условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	Установлено на 2023 год	Принято к оплате за 9 месяцев 2023 года	Процент исполнения
1	2	3	4	5
1. Скорая медицинская помощь				
1.1. За счет средств областного бюджета	вызовов	49 528	35 609	71,9%
1.2. По территориальной программе ОМС	вызовов	311 916	213 017	68,3%
2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях:				
2.1. За счет средств областного бюджета				
с профилактической и иной целью, в том числе:	посещений	706 607	377 478	53,4%
при оказании медицинской помощи больным с ВИЧинфекцией	посещений	11 900	7 251	60,9%
для паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому	посещений	21 273	15 022	70,6%
при осуществлении посещений на дому выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи	посещений	7 411	4 757	64,2%
обращения в связи с заболеваниями	обращений	126 408	67 412	53,3%
в том числе при оказании медицинской помощи больным с ВИЧ-инфекцией	обращений	4 655	2 677	57,5%
2.2. По территориальной программе ОМС				
с профилактической и иной целью, в том числе:	посещений	2 936 599	2 285 332	77,8%
с иными целями	посещений	2 294 479	1 861 103	81,1%
школа для больных сахарным диабетом	комплексных посещений	320	225	70,3%
для проведения профилактических медицинских осмотров	комплексных посещений	285 661	189 737	66,4%
для проведения диспансеризации	комплексных посещений	356 459	234 492	65,8%
в том числе для проведения углубленной диспансеризации	комплексных посещений	49 487	36 199	73,1%
неотложная помощь	посещений	580 809	440 440	75,8%

1	2	3	4	5
обращения в связи с заболеваниями	обращений	1 922 800	1 300 552	67,6%
в том числе при экстракорпоральном оплодотворении (криоперенос)	обращений	478	330	69,0%
диспансерное наблюдение	комплексных посещений	281 516	111 756	39,7%
Проведение отдельных диагностических (лабораторных) исследований, в том числе:	исследований			
компьютерная томография	исследований	70 701	55 469	78,5%
магнитно-резонансная томография	исследований	20 333	16 243	79,9%
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	исследований	95 402	70 654	74,1%
эндоскопическое диагностическое исследование	исследований	58 829	40 793	69,3%
молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний	исследований	2 835	1 650	58,2%
патолого-анатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии	исследований	18 683	14 081	75,4%
тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	исследований	26 665	16 581	62,2%
3. Медицинская помощь в условиях дневных стационаров				
3.1. За счет средств областного бюджета	случаев лечения	3 255	1 872	57,5%
3.2. По территориальной программе ОМС, в том числе:	случаев лечения	72 992	49 976	68,5%
по профилю «онкология»	случаев лечения	12 689	11 057	87,1%
при экстракорпоральном оплодотворении	случаев лечения	602	525	87,2%
при оказании медицинской помощи больным с гепатитом С, в том числе:	случаев лечения	1 145	754	65,9%
больным с гепатитом С детей в возрасте 0-17 лет	случаев лечения	30	16	53,3%
4. Медицинская помощь в стационарных условиях				
4.1. За счет средств областного бюджета	случаев госпитализации	14 062	9 912	70,5%
4.2. По территориальной программе ОМС, в том числе	случаев госпитализации	177 023	130 925	74,0%

1	2	3	4	5
по профилю «онкология»	случаев госпитализации	9 252	8 715	94,2%
высокотехнологичная медицинская помощь	случаев госпитализации	3 947	3 495	88,5%
при оказании медицинской помощи больным с гепатитом С, в том числе:	случаев госпитализации	143	103	72,0%
больным с гепатитом С детей в возрасте 0-17 лет	случаев госпитализации	3	1	33,3%
5. Медицинская реабилитация по территориальной программе ОМС:				
в амбулаторных условиях	комплексных посещений	3 789	3 310	87,4%
в условиях дневных стационаров	случаев лечения	2 798	2 236	79,9%
в условиях круглосуточного стационара	случаев госпитализации	5 556	4 072	73,3%
6. Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях	койко-дней	131 433	92 796	70,6%

Объемы медицинской помощи по Территориальной программе, оказываемой в амбулаторных условиях в части областного бюджета по состоянию на 01.10.2023 выполнены:

по посещениям с иными целями на 53,4% (377 478 посещений);

по обращениям в связи с заболеваниями – на 53,3% (67 412 обращений);

Выполнение объемов медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, составляет:

по дневному стационару – 57,5% (1 872 случая лечения);

по круглосуточному стационару – 70,5% (9 912 случаев госпитализации).

Выполнение объемов скорой медицинской помощи в части областного бюджета составило 71,9% (35 608 вызовов).

Невысокое выполнение плана по посещениям с профилактической целью, обращениям в связи с заболеванием и случаям лечения в условиях дневного стационара, финансируемых за счет средств областного бюджета, обусловлено фактически сложившимся уровнем заболеваемости туберкулезом, психическими, наркологическими расстройствами, ВИЧ-инфекцией.

Исполнение Территориальной программы за 2023 год в части областного бюджета прогнозируется на 100%.

Выполнение объемов скорой медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию, в рамках территориальной программы ОМС составило 68,3% (213 017 вызовов).

Объемы медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, по состоянию на 01.10.2023 в целом по территориальной программе ОМС выполнены:

по посещениям с иными целями на 81,1% (1 861 103 посещения);

по профилактическим медицинским осмотрам – на 66,4% (189 737 комплексных посещений),

по проведению диспансеризации – на 65,8% (234 492 комплексных посещения, из них по углубленной диспансеризации – на 73,1% (36 199 комплексных посещений));

по медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме – на 75,8% (440 440 посещений);

по обращениям в связи с заболеваниями – на 67,6% (1 300 552 обращения);

по диспансерному наблюдению взрослого населения – на 39,7% (111 756 комплексных посещений).

Невысокое выполнение за 9 месяцев 2023 года объемов медицинской помощи по диспансерному наблюдению обусловлено трудностями по доработке медицинских информационных систем для формирования реестров счетов на оплату проведенного диспансерного наблюдения взрослого населения, включая необходимость отображения проведенных медицинских услуг, предусмотренных порядками и стандартами оказания медицинской помощи по заболеваниям, требующим ведения диспансерного наблюдения. В настоящее время доработка информационных систем завершена, во всех медицинских организациях обеспечена возможность корректного и своевременного предъявления на оплату указанных медицинских услуг и их учета. Кроме того, решением Комиссии от 05.10.2023 было установлено план-задание по диспансерному наблюдению взрослого населения ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» и ГАУЗ Архангельской области «Архангельская клиническая офтальмологическая больница». Данные меры позволят в четвертом квартале 2023 года увеличить темпы выполнения установленных объемов медицинской помощи по диспансерному наблюдению взрослого населения.

Следует отметить, что с 1 января 2023 года профилактические медицинские осмотры, все виды диспансеризации и диспансерное наблюдение выведены из подушевого финансирования амбулаторной медицинской помощи, их оплата осуществляется за единицу объема медицинской помощи, в связи с этим невыполнение указанных объемов медицинскими организациями ведет к снижению их финансового обеспечения.

По итогам работы за 9 месяцев 2023 года выполнение объемов по проведению отдельных диагностических (лабораторных) исследований составило:

методом компьютерной томографии – 78,5% (55 469 исследований);

методом магнитно-резонансной томографии – 79,9% (16 243 исследования);

по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы – 74,1% (70 654 исследования);

по эндоскопическим диагностическим исследованиям – 69,3% (40 793 исследований);

по патолого-анатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии – 75,4% (14 081 исследование);

по молекулярно-генетическим исследованиям с целью диагностики онкологических заболеваний – 58,2% (1 650 исследований). Данные исследования преимущественно выполняются медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации (в рамках межтерриториальных расчетов), а также ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер»;

по тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) – 62,2% (16 581 исследование).

Принимая во внимание фактическое исполнение территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2023 года по отдельным диагностическим (лабораторным) исследованиям, а также прогноз их исполнения до конца 2023 года, постановлением Правительства Архангельской области от 13.09.2023 № 854-пп внесены изменения в утвержденные Территориальной программой нормативы объемов медицинской помощи (далее – изменения) по отдельным диагностическим исследованиям в рамках их общего финансового обеспечения с учетом реальной потребности населения Архангельской области, а именно:

1) увеличены территориальные нормативы объема по:

- компьютерной томографии с 0,051694 до 0,065733 исследования на одно застрахованное лицо;

- ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы с 0,076147 до 0,088699 исследования на одно застрахованное лицо;

- эндоскопическим исследованиям с 0,042889 до 0,054696 исследования на одно застрахованное лицо;

- патологоанатомическим исследованиям с 0,012652 до 0,017370 исследования на одно застрахованное лицо;

2) снижен территориальный норматив объема по проведению тестирования на выявление COVID-19 с 0,190286 до 0,024791 исследования на одно застрахованное лицо в связи с улучшением эпидемиологической ситуации в Архангельской области.

Корректировка нормативов объема медицинской помощи выполнена в пределах подушевого норматива финансирования территориальной программы ОМС и с сохранением соответствующих нормативов финансовых затрат на одно диагностическое исследование.

Выполнение объемов медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, по итогам 9 месяцев 2023 года составило 74,0% (130 925 случаев госпитализации), в том числе по профилю «онкология» – 94,2% (8 715 случаев госпитализации), по высокотехнологичной медицинской помощи – 88,5% (3 495 случаев госпитализации).

Объемы медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, в целом по территориальной программе ОМС выполнены на 68,5% (49 976 случаев лечения).

Выполнение объемов медицинской помощи в условиях дневного стационара по профилю «онкология» в рамках территориальной программы ОМС в целом составило 87,1% (11 057 случаев лечения), по экстракорпоральному оплодотворению – 87,2% (525 случаев), что говорит о востребованности у пациентов указанных видов медицинской помощи.

С учетом высокой заболеваемости и реальной потребности населения Архангельской области в специализированной медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневного стационара, во избежание рисков отказа в оплате счетов медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь пациентам со злокачественными новообразованиями, вышеуказанными изменениями увеличен норматив объема медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневного стационара с 0,010507 до 0,011797 случая лечения на одно застрахованное лицо.

Увеличение территориального норматива объема медицинской помощи по профилю «онкология» позволило обеспечить доступность медицинской помощи по данному профилю, своевременное начало специализированного противоопухолевого лечения, что в перспективе должно привести к снижению смертности населения Архангельской области от онкологических заболеваний и достижению показателей регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение».

Выполнение объемов медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» по итогам 9 месяцев 2023 года составило в амбулаторных условиях 87,4% (3 310 комплексных посещения), в условиях дневных стационаров – 79,9% (2 236 случаев лечения), в условиях круглосуточного стационара – 73,3% (4 072 случаев госпитализации).

Принимая во внимание фактическое выполнение объемов медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» по итогам первого полугодия 2023 года, а также прогноза их исполнения до конца 2023 года, вышеуказанными изменениями в рамках общего финансового обеспечения медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»:

- 1) увеличен территориальный норматив объема по медицинской реабилитации в амбулаторных условиях с 0,002954 до 0,003523 на одно застрахованное лицо;

2) снижен территориальный норматив объема по медицинской реабилитации в условиях круглосуточного стационара с 0,005426 до 0,005166 на одно застрахованное лицо.

Значительное перевыполнение объемов медицинской помощи по комплексным посещениям по профилю «медицинская реабилитация» в амбулаторных условиях по итогам 9 месяцев 2023 года обусловлено высокой потребностью застрахованных лиц в реабилитационных мероприятиях после перенесенных заболеваний по профилям травматология и ортопедия, кардиология, неврология.

Кроме того, в текущем году рядом медицинских организаций получена лицензия на осуществление первичной специализированной медико-санитарной помощи по «медицинской реабилитации» в амбулаторных условиях, завершено обучение специалистов, проведено материально-техническое оснащение структурных подразделений, осуществляющих медицинскую реабилитацию в амбулаторных условиях. Указанные мероприятия позволили медицинским организациям активно приступить к выполнению программ реабилитации застрахованных лиц в соответствии со сложившейся потребностью.

Следует отметить, что даже с учетом проведенных корректировок, объемы по отдельным видам медицинской помощи не соответствуют потребности застрахованных лиц.

В настоящее время по итогам Территориальной программы за 9 месяцев 2023 года постановлением Правительства Архангельской области от 31.10.2023 № 1063-пп утверждено внесение изменений в Территориальную программу в части корректировки нормативов объема и финансового обеспечения по отдельным видам медицинской помощи.

Реализация Территориальной программы находится на постоянном контроле в министерстве здравоохранения Архангельской области, проводится ежемесячный мониторинг установленных территориальной программой выполнения показателей.

В целях повышения эффективности деятельности медицинских организаций разработана оценочная система результативности их работы, в том числе в части реализации Территориальной программы.

Министр здравоохранения
Архангельской области



А.С. Герштанский